

ЗАКОН УКРАИНЫ

О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ И БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Настоящий Закон определяет основы благотворительности, обеспечивает правовое регулирование отношений в обществе, направленных на развитие благотворительной деятельности, утверждение гуманизма и милосердия, гарантирует государственную поддержку ее участникам, создает условия для деятельности благотворительных организаций в соответствии с законодательством Украины.

Раздел I

Ст 1. Определение терминов и понятий

В настоящем Законе указанные ниже термины и понятия употребляются в следующем значении:

Благотворительность - добровольное бескорыстное пожертвование физических и юридических лиц в оказании получателям материальной, финансовой, организационной и иной благотворительной помощи; специфическими формами благотворительности являются меценатство и спонсорство;

Благотворительная деятельность - бескорыстная деятельность благотворительных организаций, не предусматривающая получения доходов от этой деятельности;

Благотворительные организации - негосударственные организации, главной целью деятельности которых является осуществление благотворительной деятельности в интересах общества или отдельных категорий лиц в соответствии с настоящим Законом;

Благотворители - физические и юридические лица, осуществляющие благотворительность в интересах получателей благотворительной помощи;

Получатели благотворительной помощи - физические и юридические лица, нуждающиеся и получающие благотворительную помощь;

Меценатство - добровольная бескорыстная деятельность физических и юридических лиц по материальной, финансовой, организационной и иной поддержке получателей благотворительной помощи;

Спонсорство - добровольное бесприбыльное участие физических и юридических лиц в материальной поддержке благотворительной деятельности с целью популяризации исключительно собственного имени (названия), торговой марки.

Ст 2. Основы благотворительности и благотворительной деятельности

Благотворительность, благотворительная деятельность осуществляются на основе законности, гуманности, единства интересов и равенства прав ее участников, гласности, добровольности и самоуправления.

Деятельность благотворителей и благотворительных организаций имеет общественный характер, что не противоречит их взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления и не лишает права на получение государственной помощи.

Физические и юридические лица могут заниматься благотворительной деятельностью вместе с соответствующими благотворительными организациями, зарегистрированными в установленном законодательством порядке.

Президент Украины, депутаты, должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления, а также члены их семей могут заниматься

благотворительностью и благотворительной деятельностью только в пределах полученных и задекларированных доходов.

Ст 3. Законодательство о благотворительности и благотворительных организаций
Законодательство о благотворительности и благотворительных организаций состоит из Конституции Украины, настоящего Закона, иных нормативно-правовых актов, регулирующих благотворительность и благотворительную деятельность.
Если международным договором Украины установлены другие правила, нежели содержащиеся в законодательстве Украины о благотворительности и благотворительных организациях, то применяются правила международного договора, согласие на обязательность которого дано Верховным Советом Украины.

Ст 4. Основные направления благотворительности и благотворительной деятельности
Благотворительность, благотворительная деятельность осуществляются в следующих основных направлениях:

содействие практическому осуществлению общегосударственных, региональных, местных и международных программ, направленных на улучшение социально-экономического положения;

улучшение материального положения получателей благотворительной помощи, содействия социальной реабилитации малообеспеченных, безработных, инвалидов, других лиц, нуждающихся в попечительстве, а также предоставление помощи лицам, которые в силу своих физических или других недостатков ограничены в реализации своих прав и законных интересов;

оказание помощи гражданам, пострадавшим вследствие стихийных бедствий, экологических, техногенных и других катастроф, в результате социальных конфликтов, несчастных случаев, а также жертвам репрессий, беженцам;

содействие развитию науки и образования, реализации научно-образовательных программ, оказание помощи учителям, ученым, студентам, учащимся;

содействие развитию культуры, в том числе реализации программ национально-культурного развития, доступа всех слоев населения, особенно малообеспеченных, к культурным ценностям и художественному творчеству;

оказание помощи одаренной творческой молодежи;

содействие охране и сохранению культурного наследия, историко-культурной среды, памятников истории и культуры, мест погребения;

оказание помощи в развитии издательского дела, средств массовой информации, информационной инфраструктуры;

содействие развитию природно-заповедного фонда и природоохранного дела;

содействие развитию здравоохранения, массовой физической культуры, спорта и туризма, пропагандирования здорового образа жизни, участие в оказании медицинской помощи населению и осуществление социального ухода за больными, инвалидами, одинокими и пожилыми людьми, а также другими лицами, которые в силу своих физических, материальных или других особенностей нуждаются в социальной поддержке и попечительстве;

содействие защите материнства и детства, оказание помощи многодетным и малообеспеченным семьям.

Конкретные направления благотворительности и благотворительной деятельности

определяются благотворителями и уставами (положениями) благотворительных организаций.

Раздел II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Ст 5. Учредители благотворительных организаций

Учредителями (учредителем) благотворительных организаций могут быть граждане Украины, иностранные граждане, лица без гражданства, достигшие 18 лет, а также юридические лица независимо от форм собственности.

Органы государственной власти и местного самоуправления, а также государственные и коммунальные предприятия, учреждения и организации Украины, финансируемые из бюджета, не могут быть учредителями (учредителем) благотворительных организаций. Учредители (учредитель) благотворительных организаций на общем собрании (съезде) конференции) принимают решение о создании благотворительных организаций, утверждают устав (положение), формируют органы управления организации, заслушивают отчеты наблюдательного совета относительно контроля за целевым использованием средств и имущества благотворительных организаций, решают другие вопросы, отнесенные настоящим Законом и уставом (положением) благотворительных организаций к их компетенции.

Ст 6. Организационно-правовые формы благотворительных организаций

Благотворительные организации могут создаваться в следующих организационно-правовых формах:

членская благотворительная организация;

благотворительный фонд;

благотворительное учреждение;

другие благотворительные организации (фондации, миссии, лиги и т.п.).

Конкретную организационно-правовую форму благотворительных организаций определяют учредители (учредитель).

Ст 7. Статус благотворительных организаций

Благотворительные организации создаются и действуют по территориальному принципу и подразделяются по своему статусу на всеукраинские, местные и международные.

К всеукраинским благотворительных организаций относятся благотворительные организации, деятельность которых распространяется на территорию всей Украины и которые имеют свои отделения (филиалы, представительства) в большинстве областей Украины.

К местным относятся благотворительные организации, деятельность которых распространяется на территорию соответствующего региона или административно-территориальной единицы.

К международным относятся благотворительные организации, деятельность которых распространяется на территорию Украины и хотя бы еще одного иностранного государства.

Зарегистрированные всеукраинские и международные благотворительные организации

имеют право создавать отделения, филиалы, а также представительства в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины.

Территория деятельности благотворительных организаций определяется в соответствии с их уставом (положением).

Ст 8. Государственная регистрация благотворительных организаций

Благотворительные организации получают права юридических лиц с момента их государственной регистрации.

Государственная регистрация всеукраинских и международных благотворительных организаций осуществляется Министерством юстиции Украины, а местных благотворительных организаций, а также отделений (филиалов, представительств) всеукраинских и международных благотворительных организаций - соответствующими местными органами исполнительной власти.

За государственную регистрацию благотворительных организаций вносится плата, размер которой устанавливает Кабинет Министров Украины, однако не может превышать 10 необлагаемых минимумов доходов граждан.

Для государственной регистрации благотворительных организаций предъявляются следующие документы: заявление учредителей (учредителя) или их уполномоченных, устав (положение), протокол учредительного собрания (съезда, конференции), данные об учредителях (учредителе) и органах управления благотворительных организаций, данные о местных отделениях (филиалах, представительствах) благотворительных организаций, документ, подтверждающий уплату сборов за государственную регистрацию.

Заявление о государственной регистрации благотворительных организаций рассматривается в двухмесячный срок со дня предъявления всех необходимых документов. О результатах рассмотрения в 10-дневный срок сообщается заявителю. Орган, осуществляющий государственную регистрацию, может проводить проверку данных, указанных в предъявленных документах. По итогам рассмотрения заявления принимается решение о государственной регистрации или отказе в государственной регистрации. После государственной регистрации благотворительных организаций учредителям (учредителю) выдается свидетельство о регистрации по образцу, установленному Кабинетом Министров Украины.

Зарегистрированные благотворительные организации вносят в реестр благотворительных организаций, который ведет орган, осуществляющий государственную регистрацию, с присвоением соответствующего номера. Порядок ведения реестра устанавливает Кабинет Министров Украины.

Данные реестра относительно благотворительных организаций, зарегистрированных Министерством юстиции Украины, обнародуются в официальных изданиях.

Благотворительные организации обязаны в течение месяца после получения свидетельства о государственной регистрации встать на учет в налоговых органах по местонахождению таких благотворительных организаций.

Об изменениях в учредительных документах благотворительные организации сообщают регистрирующему органу в 10-дневный срок.

Решение о государственной регистрации благотворительных организаций может быть аннулировано в судебном порядке в случае установления регистрирующим органом факта фальсификации учредительных документов.

Регистрация нескольких благотворительных организаций под одинаковым названием не допускается. В случае, когда с заявлением о государственной регистрации обращаются благотворительные организации, имеющие одинаковое название, преимущество имеет благотворительная организация, первой подавшая заявление о государственной регистрации.

Ст 9. Отказ в государственной регистрации благотворительных организаций
Нарушения установленного настоящим Законом и другими нормативно-правовыми актами Украины порядка создания благотворительных организаций или наличие ранее зарегистрированных благотворительных организаций с таким же названием являются основанием для отказа в государственной регистрации.

Не может считаться основанием для отказа в государственной регистрации благотворительных организаций предоставление им юридического адреса гражданином по месту его жительства.

Решение об отказе в государственной регистрации благотворительных организаций может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с законодательством Украины.

Ст 10. Реорганизация благотворительных организаций

Реорганизация благотворительных организаций осуществляется по решению их высшего органа управления в соответствии с требованиями устава (положения).

При реорганизации благотворительных организаций их права и обязанности переходят к правопреемникам.

Благотворительные организации не могут быть реорганизованы в юридическое лицо, целью деятельности которой является извлечение прибыли.

Ст 11. Ликвидация благотворительных организаций

Ликвидация благотворительных организаций осуществляется в установленном законодательством порядке.

Ст 12. Устав (положение) благотворительных организаций

Благотворительные организации действуют на основании устава (положения).

В уставе (положении) указываются:

название, местонахождение, статус и организационно-правовая форма благотворительных организаций;

предмет, цели, задачи и основные формы благотворительной деятельности;

порядок создания и деятельности органов управления благотворительных организаций;

источники финансирования и порядок использования имущества и средств

благотворительных организаций;

порядок внесения изменений и дополнений к уставу (положению) благотворительных организаций;

порядок реорганизации или ликвидации благотворительных организаций,

использования их имущества и средств в случае прекращения деятельности;

условия и порядок приема в члены благотворительных организаций и выбытия из них;

права и обязанности членов благотворительных организаций.

В устав (положение) могут быть включены другие положения, связанные с

особенностями деятельности благотворительных организаций. Устав (положение) благотворительных организаций не должны противоречить законодательству.

Ст 13. Права благотворительных организаций

С целью осуществления благотворительной деятельности благотворительные организации имеют право:

- самостоятельно решать вопросы о предоставлении благотворительной помощи ее получателям, использовать целевые пожертвования, передаваемые благотворителями на реализацию благотворительной программы в соответствии с условиями данного пожертвования;
- создавать в соответствии с законодательством Украины свои отделения, филиалы и представительства;
- объединяться в союзы, ассоциации и другие объединения, создаваемые на добровольной основе и содействующие выполнению уставных целей;
- обмениваться информацией и специалистами с соответствующими организациями зарубежных стран;
- организовывать сбор благотворительных пожертвований и взносов от физических и юридических лиц, иностранных государств и международных организаций;
- постоянно определять формы, объекты, субъекты и объемы благотворительной помощи;
- открывать счета (в национальной и иностранной валютах) в учреждениях банков;
- основывать средства массовой информации, предприятия и организации, заниматься издательской деятельностью;
- быть членом других благотворительных организаций;
- иметь собственную символику, которая подлежит государственной регистрации в порядке, определенном Законом Украины "Об объединениях граждан" для регистрации символики объединений граждан;
- популяризовать свое имя (название), символику;
- иметь другие права в соответствии с законодательством Украины.

Ст 14. Обязанности благотворительных организаций

Благотворительные организации должны обеспечивать выполнение уставных задач, свободный доступ к своим отчетам, документам о хозяйственной и финансовой деятельности. Учредители и работники благотворительных организаций не имеют права извлекать материальные преимущества и дополнительные средства в связи со своим положением в данных организациях, за исключением предусмотренных настоящим Законом.

Ст 15. Благотворительная программа

Благотворительная программа принимается благотворительной организацией и является комплексом благотворительных мер, направленных на решение задач, соответствующих уставным целям благотворительных организаций.

На финансирование благотворительных программ должна использоваться вся сумма поступлений, полученных в течение финансового года от предприятий и организаций, находящихся в собственности благотворительных организаций, за исключением административно-хозяйственных затрат, связанных с функционированием

благотворительных организаций. При условии реализации долгосрочных программ использование средств проводится в соответствии с сроками, указанными в данных программах.

Ст 16. Формы осуществления благотворительной деятельности субъектами благотворительности

Благотворительная помощь может предоставляться получателям в виде: единоразовой финансовой, материальной и другой помощи; систематической финансовой, материальной и другой помощи; финансирования конкретных целевых программ; помощи на основе договоров (контрактов) о благотворительной деятельности; дарения или разрешения на бесплатное (льготное) использование объектов собственности; разрешения на использование собственного названия, эмблемы, символики; предоставления помощи непосредственно личным трудом, услугами или передачей результатов личной творческой деятельности; принятия на себя затрат по бесплатному, полностью или частично, содержанию объектов благотворительности; других мероприятий, не запрещенных законом.

Осуществление благотворительных организаций благотворительной деятельности в виде оказания конкретных услуг (выполнения работ), подлежащих обязательной сертификации или лицензированию, допускается после такой сертификации или лицензирования в установленном законодательством Украины порядке.

Ст 17. Органы управления благотворительных организаций

Высшим органом управления благотворительных организаций является коллегиальный орган (общее собрание, конференция), осуществляющий свои полномочия в соответствии с уставом (положением) благотворительных организаций.

К компетенции высшего органа управления благотворительных организаций относится утверждение устава (положения) благотворительных организаций, внесение изменений в него, избрание исполнительного и контрольного органов благотворительных организаций, утверждение благотворительных программ, определение основных направлений деятельности благотворительных организаций, принятие решений о реорганизации и ликвидации благотворительных организаций и решение других вопросов, предусмотренных уставом (положением) благотворительных организаций. Исполнительным органом благотворительных организаций является правление (комитет). Полномочия правления (комитета) определяет устав (положение) благотворительных организаций. Для обеспечения текущей деятельности благотворительных организаций назначается административно-исполнительный орган во главе с президентом (директором), полномочия которого определяются уставом (положением).

Распорядительные и контролирующие функции в благотворительных организаций осуществляет наблюдательный совет, персональный состав которого определяется учредителями (учредителем).

Члены исполнительного органа благотворительных организаций, кроме президента (директора), не получают зарплату за свою работу в данном органе. Расходы,

обусловленные выполнением уставных обязанностей в данных органах, могут компенсироваться за счет средств благотворительных организаций по решению правления (комитета).

На работников благотворительных организаций распространяется законодательство Украины о труде, социальном обеспечении и социальном страховании.

Раздел III. МАТЕРИАЛЬНО-ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ст 18. Имущество благотворительных организаций

В собственности благотворительных организаций может находиться движимое и недвижимое имущество, материальные и нематериальные активы, средства, а также другое имущество, приобретенное на законных основаниях.

Благотворительные организации имеют право осуществлять в отношении имущества и средств, находящихся в их собственности, любые сделки, не противоречащие их уставным целям и законодательству Украины.

Ст 19. Источники формирования имущества и средств благотворительных организаций

Имущество и средства благотворительных организаций составляют:

взносы учредителя (учредителей) и других благотворителей;

благотворительные взносы и пожертвования, имеющие целевой характер (благотворительные гранты), предоставленные физическими и юридическими лицами в денежной или натуральной форме;

поступления от проведения благотворительных кампаний по сбору благотворительных пожертвований, благотворительных массовых мероприятий, благотворительных лотерей и благотворительных аукционов по реализации имущества и пожертвований, полученных от благотворителей;

доходы от депозитных вкладов и от ценных бумаг, поступления от предприятий, организаций, находящихся в собственности благотворительных организаций;

другие источники, не запрещенные законодательством Украины. Источником формирования имущества и средств благотворительных организаций не могут быть кредиты. Имущество и средства благотворительных организаций не могут быть предметом залога.

Ст 20. Хозяйственная деятельность благотворительных организаций

Благотворительные организации осуществляют хозяйственную деятельность, направленную на осуществление их уставных целей и задач.

Благотворительные организации пользуются самостоятельностью в вопросах принятия хозяйственных решений, определения условий оплаты труда работников аппарата благотворительных организаций, использования собственных финансовых и материальных ресурсов в соответствии с требованиями законодательства.

Размер расходов на содержание благотворительных организаций не может превышать 20% от сметы этой организации в текущем году.

Физические и юридические лица, передающие часть своих доходов, сбережений или имущества на благотворительную деятельность, пользуются налоговыми и другими льготами в соответствии с законодательством Украины.

Благотворительные организации, существующие лишь за счет членских взносов и добровольных пожертвований, освобождаются от уплаты налогов и других платежей в бюджет и специальные фонды.

Ст 21. Финансовая деятельность благотворительных организаций

Благотворительные организации учитывают на отдельных банковских счетах средства для хозяйственной и благотворительной деятельности как в национальной, так и в иностранных валютах.

Порядок открытия и ведения банковских счетов благотворительных организаций устанавливает Национальный банк Украины.

Финансовая деятельность благотворительных организаций осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Украины. Финансовая деятельность, направленная на благотворительность, не рассматривается в качестве предпринимательской или другой коммерческой деятельности.

Поступления благотворительных организаций от финансовой деятельности направляются исключительно на благотворительность и обеспечение хозяйственной деятельности в размерах и порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Ст 22. Контроль за деятельностью благотворительных организаций

Контроль за деятельностью благотворительных организаций, в т. ч. порядком использования ими имущества и средств, предназначенных для благотворительной деятельности, осуществляется органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией.

Контролирующие органы исполнительной власти в пределах своих полномочий имеют право требовать от благотворителей и органов управления благотворительных организаций предоставить им необходимые документы и получать необходимые пояснения.

Благотворители, передавшие свое имущество, средства и другие материальные ценности благотворительных организаций, получают по своему требованию отчет об использовании указанных имущества, средств и ценностей. Если имущество, средства и другие материальные ценности переданы по целевому назначению, отчет об их использовании благотворительных организаций предоставляется благотворителю в обязательном порядке.

Получатели благотворительной помощи в форме благотворительных взносов и пожертвований, имеющих целевой характер (благотворительных грантов), должны отчитываться перед благотворителями и благотворительными организациями об их использовании.

Раздел IV. ГОСУДАРСТВО. БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ И БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Ст 23. Государственная поддержка благотворительности и благотворительной деятельности

Государство в лице органов власти гарантирует и обеспечивает защиту предусмотренных законодательством Украины прав и интересов физических и юридических лиц-участников благотворительности и благотворительной деятельности. Вмешательство органов государственной власти и местного самоуправления, а также их

должностных лиц в деятельность благотворительных организаций, как и вмешательство благотворительных организаций в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом, запрещено.

Ст 24. Отчетность благотворительных организаций

Объем и формы статистической отчетности благотворительных организаций устанавливаются Кабинетом Министров Украины с учетом особенностей их деятельности.

Формы, порядок составления и предоставления финансовой отчетности при использовании средств и имущества благотворительных организаций устанавливаются центральным налоговым органом с учетом особенностей благотворительной деятельности.

Ст 25. Ответственность за нарушения законодательства о благотворительности и благотворительных организаций

Лица, виновные в нарушении законодательства о благотворительности и благотворительных организациях, несут ответственность в соответствии с законами Украины.

Раздел V МЕЖДУНАРОДНАЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Ст 26. Осуществление международной благотворительной деятельности

Участники благотворительной деятельности имеют право осуществлять международную благотворительную деятельность в соответствии с настоящим Законом, другими нормативно-правовыми актами и международными договорами Украины, согласие на обязательность которых дано Верховным Советом Украины.

Международная благотворительная деятельность осуществляется путем участия в международных благотворительных проектах, участия в работе международных благотворительных организаций, а также в иных формах, не противоречащих законодательству Украины, нормам и принципам международного права. Приоритетным направлением в международной благотворительной деятельности является сотрудничество с украинской диаспорой.

Получатели благотворительной помощи и благотворительные организации имеют право получать пожертвования от физических и юридических лиц иностранных государств.

Ст 27. Благотворительность и благотворительная деятельность иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных организаций на территории Украины.

Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право осуществлять благотворительность и благотворительную деятельность на территории Украины. Одной из форм благотворительности является гуманитарная и иная материальная помощь, порядок и осуществления которой на территории Украины определяется Кабинетом Министров Украины в соответствии с Конституцией Украины и законами Украины.

Раздел VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его опубликования.
2. До приведения законодательства в соответствии с Законом Украины "О благотворительности и благотворительных организаций" нормативно-правовые акты Украины применяются в части, не противоречащей настоящим Законом.
3. Кабинету Министров Украины в двухмесячный срок:
представить на рассмотрение Верховного Совета Украины предложения по приведению законов Украины в соответствие с Законом Украины "О благотворительности и благотворительных организаций";
привести решения правительства в соответствие с настоящим Законом;
обеспечить пересмотр и отмену органами исполнительной власти принятых ими нормативно-правовых актов, не соответствующих настоящему Закону;
в соответствии с компетенцией обеспечить принятие нормативно-правовых актов, предусмотренных настоящим Законом.

Президент Украины

Л.Кучма

г. Киев, 16 сентября 1997 года

№ 531/97-ВР